

赣州蓉江新区党政办公室

赣蓉办字〔2022〕21号

关于印发《赣州蓉江新区惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”改革工作方案》的通知

区直相关部门，区属、驻区相关单位：

现将《赣州蓉江新区惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”改革工作方案》印发给你们，请认真抓好落实。

赣州蓉江新区党政办公室

2022年3月31日



赣州蓉江新区惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”改革工作方案

为认真贯彻市委第六次党代会及市“两会”精神，全面落实“服务兴区”品牌和大力深化“放管服”改革，实施优化营商环境“一号工程”，打响“干就赣好”品牌，不断破解营商环境中存在的痛点、堵点、难点问题，有效提升惠企政策兑现效能，根据赣州市惠企政策兑现改革要求，结合我区实际，特制定本方案。

一、工作目标

按照“大湾区能做的，我们也要能做到”的要求，根据赣州市惠企政策兑现改革要求，在全区同步推行惠企政策兑现“线上线下一站式”改革，即线上依托“赣服通蓉江分厅”建设“亲清赣商”惠企政策兑现平台（蓉江新区端），线下在蓉江新区政务服务大厅设立“惠企政策兑现专窗”，将分散于各部门的惠企政策实行集中兑现管理，各部门不得在专窗或平台以外受理惠企政策兑现申请。全面梳理惠企政策，再造兑现流程，实现全区惠企政策“一网查询、一窗受理、一站兑付”，2022年4月底前政策兑现事项全部进驻“惠企政策兑现专窗”，并力争6月前首批30项惠企政策上线“亲清赣商”蓉江新区服务平台，实现“线上兑付”。2022年底完成平台优化升级，基本构建“线上一网 线下一窗”政策兑现服务体系。

二、兑现范围

将我区出台支持企业发展的各类资金补贴、补助、奖励等政策兑现，均纳入“线上一网 线下一窗”改革实施范围。

三、工作任务

（一）统一事项清单和指南

按照“谁制定、谁更新、谁负责”的原则，由政策主管部门对我区现行有效的惠企政策进行优化更新，并逐项制定标准化《办事指南》，明确惠企政策的设立依据、享受对象、兑现方式和流程、时限等要素，经单位主要负责人签字加盖公章后，于2022年3月底前报送至区行政审批局；区经发局、区产业招商局、区行政审批局牵头对区级惠企政策进行梳理汇总，制定惠企政策目录清单，并建立“惠企政策”归口管理和动态调整机制。未纳入惠企政策目录清单的资金奖补类惠企政策事项，一律不予拨付资金。〔牵头单位：区行政审批局、区经发局、区财政局；责任单位：区党群部、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022年3月底前〕

（二）统一政策兑现平台

1. 统一线下窗口。采用“窗口统一受理、部门内部流转、限时兑现到位”的“一窗兑现”模式，在区级政务服务大厅设置“惠企政策兑现专窗”（以下简称“惠企专窗”），专人负责集中受理、转办及兑现等工作，对暂不能实现全流程“一网通办”的惠企政策实行“窗口统一受理、部门内部流转、限时兑现到位”，相关政策主管部门按计划派人进驻“惠企专窗”集中办公，

负责本部门惠企政策的集中时段受理、审核及兑现。〔牵头单位：区行政审批局、区经发局；责任单位：区党群部、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022 年 4 月底前〕

2. 统一线上入口。依托“赣服通蓉江分行”，区财政出资建设“亲清赣商”蓉江新区系统，上传全区惠企政策及办事指南等，集中提供政策发布、政策申报、进度查询等对外服务。〔牵头部门：区行政审批局、财政局；责任单位：区党群部、经发局、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022 年 4 月底前〕

3. 统一系统平台。主动对接市级“亲清赣商”惠企政策兑现平台，强化全区惠企政策兑现涉及的相关部门数据、社会数据和经济数据的汇集共享。对接“赣政通蓉江分行”，提供政策发布解读、政策精准推送、政策申报审批、办事进度查询、惠企资金兑付、企业诉求回应、企业“好差评”等功能服务，实现惠企政策全流程“一网通办”，打通政策兑现“最后一公里”。推行“前店后厂”政策兑现审批模式，企业通过“赣服通蓉江分行”进入“亲清赣商”惠企政策兑现专区申请或者通过“惠企专窗”申请，系统或者“惠企专窗”受理后自动转派至部门业务系统审批，部门将办理结果直接推送区行政审批局，由区行政审批局统一兑付。〔牵头部门：区行政审批局；责任单位：区党群部、经发局、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022 年 5 月底前〕

（三）统一兑现流程

按照“线上一网、线下一窗”改革的要求，分成“免申即享”“即申即享”“承诺兑现”三种兑现方式，以兑现条件量化、指标化、标准化为目标，精简申报环节、材料和时限，建立惠企政策从主管部门直达企业绿色通道，为提高兑现效率，资金拨付由区行政审批局负责。

免申即享。对企业登记即享、落户即享、入规即享、上市即享、达标即享以及国家、省级认定等“白名单类”政策兑现事项，实行“免申即享”。由政策主管部门制定详细兑现指南和 workflows，将符合条件的企业名单、账户及兑付金额等通过平台推送区行政审批局，区行政审批局 1 个工作日内兑付至企业。

兑付流程：各政策主管部门筛选符合条件的企业，将企业名单、账户及兑付金额推送至区行政审批局，区行政审批局于 1 个工作日内兑付资金并通知企业。

即申即享。对符合资格的定补类等简易政策兑现事项，实行“即申即享”。由各政策主管部门制定详细兑现指南并公开发布，企业按办事指南在工作日内向惠企政策兑现专窗或平台申请，各政策主管部门在规定时限内审批，提出兑付意见（包括企业名单、账户及兑付金额等），并推送至区行政审批局，区行政审批局 1 个工作日内兑付至企业。

兑付流程：企业向惠企政策兑现专窗或平台提交申请资料，各政策主管部门审批，并将企业名单、账户及兑付金额推送至

区行政审批局，区行政审批局于1个工作日内兑付资金并通知企业。

承诺兑现。对需各政策主管部门评估评审或现场勘查的政策兑现事项，实行承诺兑现。由各政策主管部门制定详细办事指南并公开发布，企业按办事指南向惠企政策兑现专窗及平台申请后，各主管部门在规定时限内开展评估评审或现场勘查，出具审批结果，提出兑付意见（包括企业名单、账户及兑付金额等），并推送至区行政审批局，区行政审批局1个工作日内兑付至企业。审核不通过的，由各政策主管部门明确告知原因并进行政策解释。

兑付流程：企业向政策资金兑现专窗或平台提交资料，各政策主管部门开展评估评审或现场勘查，各政策主管部门审批，并将企业名单、账户及兑付金额推送至区行政审批局，区行政审批局于1个工作日内兑付资金并通知企业。

〔牵头单位：区行政审批局、区财政局，责任单位：区党群部、经发局、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022年4月底前〕

（四）建立兑付资金池

各政策主管部门科学编制经费预算，区财政局每年将政策主管部门涉及区级惠企政策相关资金纳入年度预算，设立惠企政策兑现资金池，并将预算指标归集调整至区行政审批局。区财政局制定区级惠企政策专项资金管理暂行办法。区行政审批

局在各政策主管部门推送审批结果后兑付资金。区财政局、区行政审批局、各政策主管部门对惠企兑付资金进行清算。

〔牵头单位：区财政局，责任单位：区行政审批局，区党群部、经发局、社管局、产业招商局、农办、市场监管分局等政策主管部门；完成时限：2022年4月底前〕

四、保障机制

（一）强化组织领导。成立由区党工委书记、管委会主任许伟任组长，区党工委委员、管委会副主任冯永洪任副组长，区行政审批局、党群部、经发局、财政局、产业招商局、住建局、社管局、农办、政务服务中心、公安分局、自然资源分局、生态环境分局、司法分局等单位主要负责同志为成员的惠企政策兑现改革工作领导小组，领导小组办公室设在区行政审批局，区行政审批局负责人兼任办公室主任，区经发局、区财政局、区行政审批局分管领导兼任办公室副主任，负责全区惠企政策兑现改革工作的日常调度、督促、考核等工作。

（二）明确责任分工。此项改革是落实市党代会精神，实施营商环境“一号工程”，打响“干就赣好”品牌的重要举措，各部门要落实责任、密切配合。区经发局要建立惠企政策“归口”管理机制，对全区惠企政策进行规范性指导。各政策主管部门在制定惠企政策文件前应征求区经发局、区财政局、区行政审批局的意见，在惠企政策文件出台后送区经发局、区财政局、区行政审批局。区行政审批局、区经发局、区财政局要牵

头各政策主管部门梳理惠企政策清单并动态管理，逐条制定兑现指南。区财政局要做好兑现资金的保障和监管，并制定区本级惠企政策专项资金管理暂行办法。区行政审批局要统筹推进全区“线上一网、线下一窗”改革工作，协调各项政策事项、人员、系统入驻专窗（平台），负责惠企政策兑现专窗（平台）的建设及运行维护管理，负责“一窗（网）收件、分流转办、办件督办、资金兑付”全流程实施。各政策主管部门要负责梳理本部门惠企政策清单，负责制定各项惠企政策、办事指南，并及时上线“亲清赣商”惠企政策兑现平台和入驻政务大厅专窗。加大惠企政策宣传解读，引导企业用足用好政策。明确“免申即享”企业名单，制定“即申即享”政策办事指南，做好“承诺兑现”政策事项的评估评审或现场勘查，审核资金兑现额度，形成兑现结果意见。

（三）抓实考核问效。将惠企政策兑现工作纳入各部门单位年度高质量发展考核内容，以及区党工委巡察和部门审计工作内容，对落实惠企政策兑现工作不到位，或被企业有效投诉的部门和个人，按照相关规定进行责任追究。

（四）加大总结提升力度。根据惠企政策兑现“线上一网、线下一窗”改革实施及平台运行情况，及时总结分析，进一步优化平台功能设置、业务流程和对接融合；在江西政务服务网、蓉江发布、赣服通蓉江分厅、各惠企政策专窗等媒介及时公布政策的有效期限、申请条件、申请材料、办理流程、申报方式

等，引导企业有效兑现政策。区融媒体中心要多渠道开展宣传，切实提高政策知晓率和影响力。广泛邀请人大代表、党员代表以及营商环境监督员，现场体验惠企政策“线上一网、线下一窗”兑现改革成果。

- 附件：1. 赣州蓉江新区第一批惠企政策兑现“线上一网
线下一窗”事项清单
2. 赣州蓉江新区惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”
改革工作任务分工表

附件 1

赣州蓉江新区第一批惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”事项清单（50 项）

序号	主管部门	惠企政策事项 (主项)	惠企政策事项 (子项)	办理类型	办理形式
1	区党群部	就业创业扶持	创业孵化基地建设补助	免申即享	全程网办
2	区市场监管分局	推进知识产权综合能力提升	专利奖奖励	免申即享	全程网办
3	区市场监管分局		知识产权示范企业奖励	免申即享	全程网办
4	区市场监管分局		知识产权管理体系认证证书奖励	即申即享	全程网办
5	区市场监管分局	支持研发与创新	制定标准奖励及认证奖励	即申即享	全程网办
6	区市场监管分局		发明专利奖励	免申即享	全程网办
7	区市场监管分局		国际专利奖励	即申即享	全程网办
8	区党群部	就业创业扶持	大学生生活补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付
9	区党群部		大学生岗位补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付
10	区党群部		大学生实习补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付
11	区党群部		企业自主招工补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付
12	区党群部		企业招工宣传补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付
13	区党群部		企业中介劳务派遣补贴	即申即享	窗口受理 线上兑付

序号	主管部门	惠企政策事项 (主项)	惠企政策事项 (子项)	办理类型	办理形式
14	区社管局	高新技术企业认定 支持	区外国家级高新技术规上企业奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
15	区社管局		区内高新技术企业的补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
16	区社管局	培育独角兽和瞪羚 企业	独角兽企业和瞪羚企业奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
17	区社管局	文化产业重大项目 建设奖励	文化产业重大项目建设奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
18	区社管局	影视业奖励	区内影视制作机构制作的国产影片票房奖 励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
19	区社管局	文化演艺奖励	文化演艺奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
20	区社管局	新业态文化内容原 创与传播扶持	新媒体企业制作宣传推介我区文化旅游资 源的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
21	区社管局		获得省级以上原创作品的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
22	区社管局		新开发自有平台奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
23	区社管局	支持康养产业发展	非营利性民办养老机构建设、购买、租赁 的补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
24	区社管局		非营利性民办养老机构床位补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
25	区社管局		护理员岗前培训补贴	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
26	区社管局	支持研发与创新	在我区注册纳税的企业且在我区实现成果 转化的国家科技重大专项项目的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
27	区社管局		在我区注册纳税的企业, 通过省级评选的 入库企业新建的院士专家工作站、博士后 科研工作站、海智计划工作站的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
28	区社管局		经区市场监管分局和区社管局登记备案的国 内外高校院所科技成果, 由企业购买或高校院 所自行在我区首次实现产业化, 且其转化产品 投入市场一年内销售额度的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付

序号	主管部门	惠企政策事项 (主项)	惠企政策事项 (子项)	办理类型	办理形式
29	区产业招商局	支持全域旅游发展	品牌创建奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
30	区产业招商局		投资星级酒店奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
31	区产业招商局		营销类奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
32	区产业招商局		融资政策贴息补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
33	区产业招商局		支持旅游业从业人员奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
34	区产业招商局	经济贡献奖励	经济贡献奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
35	区经发局		入规入统奖补（交通运输业）	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
	区社管局		入规入统奖补（教育、文化、卫生、公共服务、科技服务业）	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
	区产业招商局		入规入统奖补（旅游业、服务业、贸易业）	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
	区农办		入规入统奖补（农林牧渔业）	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
36	区产业招商局	支持企业上市	企业在境内上市奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
37	区产业招商局		企业在境外上市奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
38	区产业招商局		全国中小企业股份转让系统（新三板）挂牌奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
39	区产业招商局		在江西联合股权交易中心（新四板）挂牌的企业奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
40	区产业招商局	总部经济	企业落户奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付

序号	主管部门	惠企政策事项 (主项)	惠企政策事项 (子项)	办理类型	办理形式
41	区市场监管分局	推进知识产权综合能力提升	中国驰名商标补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
42	区经发局	支持数字经济发展	纳入国家级的应用典型案例、创新项目、优秀应用等我区数字经济企业(项目)的奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
43	区社管局		企业加大研发的补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
44	区产业招商局		直播经济发展奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
45	区产业招商局	支持外贸发展	外贸企业参加展会补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
46	区产业招商局		跨境电商拓展平台的补助	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
47	区产业招商局	支持外商投资企业 发展	现汇进资奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
48	区产业招商局		外资企业并购奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
49	区产业招商局	支持“首店经济” 发展	首店招引奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付
50	区产业招商局		“首店型”总部企业平台建设奖励	承诺兑现	窗口受理 线上兑付

附件 2

赣州蓉江新区惠企政策兑现 “线上一网 线下一窗”改革工作任务分工表

序号	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
1	制定《赣州蓉江新区惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”改革工作方案》。	区行政审批局	区经发局、区财政局、各政策主管部门	2022 年 3 月底前
2	建立惠企政策“归口”管理机制，对全区惠企政策进行规范性指导。	区经发局	区行政审批局、区财政局、各政策主管部门	2022 年 3 月底前
3	梳理惠企政策清单并动态管理，逐项制定办事指南。	区行政审批局 区经发局 区产业招商局	各政策主管部门	2022 年 3 月底前
4	做好兑现资金的保障和监管，制定区级惠企政策专项资金管理暂行办法。	区财政局	区行政审批局、各政策主管部门	2022 年 3 月底前
5	编制各惠企资金预算，设立资金池。	区财政局	各政策主管部门	2022 年 4 月底前
6	设立“惠企政策兑现”专窗，协调各项政策事项、人员、系统入驻专窗，建设“亲清赣商”蓉江新区平台，上传各惠企政策兑付流程、资料等。负责“一网（窗）收件、分流转办、办件督办、资金兑付”全流程实施。	区行政审批局	区经发局、区财政局、各政策主管部门	2022 年 4 月底前
7	强化数据共享，推进企业入规、电力、信用信息、税收、金融、生态环境保护、安全生产等方面数据查询并盖章确认，在兑现奖补资金时按职责做好企业失信、涉黑涉恶、生态环境违法及安全生产违法等方面联合审核工作。	区行政审批局	区经发、区公安分局、区生态环境分局，各政策主管部门	2022 年 5 月底前
8	惠企政策事项接入市级“亲清赣商”平台并全面运行。	区行政审批局	各政策主管部门	2022 年 6 月底前
9	建立惠企政策兑现常态化工作机制，基本构建“线上一网 线下一窗”政策兑现服务体系。	区行政审批局 区经发局 区财政局	各政策主管部门	2022 年 6 月 31 日

